

Comune di Rivoli Veronese
SERVIZIO FINANZIARIO

**Coerenza bilancio di previsione dell'esercizio 2015
con i limiti previsti per specifiche tipologie di spesa
(Spending review)**

A) QUADRO NORMATIVO: IL DECRETO LEGGE N. 78/2010

Con la legge 30 luglio 2010, n. 122, di conversione del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 è stata approvata la manovra correttiva dei conti pubblici per il triennio 2011-2013. Nell'ambito delle misure di contenimento della spesa pubblica, l'articolo 6 del d.l. n.78/2010 ha previsto norme cosiddette "taglia-spese", volte a limitare dal 2011 l'onere sostenuto da tutte le pubbliche amministrazioni inserite nel conto economico consolidato per:

- studi e incarichi di consulenza (comma 7);
- relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza (comma 8);
- sponsorizzazioni (comma 9);
- missioni (comma 12);
- attività esclusiva di formazione (comma 13);
- acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture ed acquisto di buoni taxi (comma 14).

Per ciascuna tipologia di spesa viene introdotto o il divieto assoluto (sponsorizzazioni), ovvero percentuali diversificate di riduzione rispetto all'analogha spesa sostenuta nell'anno 2009.

Il quadro normativo applicabile si è stratificato nel tempo con la sovrapposizione di diverse norme che vanno coordinate tra di loro.

B) QUADRO NORMATIVO: IL DECRETO LEGGE N. 95/2012

L'articolo 5, comma 2, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, è stato integralmente sostituito ad opera dell'articolo 15 del decreto legge n. 66/2014 (conv. in legge n. 89/2014), sostituendo il vecchio limite di spesa (-50% della spesa 2011) con uno nuovo.

Dal 1° maggio 2014 le pubbliche amministrazioni non possono sostenere spese per acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di **autovetture** e per l'acquisto di buoni taxi di importo superiore al 30% della spesa 2011. Solo per il primo anno il limite può essere derogato con riferimento ai contratti pluriennali in essere.

Per gli enti locali il limite non trova applicazione in caso di autovetture utilizzate:

- per i servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica,
- per i servizi sociali e sanitari svolti per garantire i livelli essenziali di assistenza.

Dal 1° gennaio 2014 al 30 aprile 2014	Dal 1° maggio 2014 al 31 dicembre 2014	Dal 1° gennaio 2015
-50% spesa 2011	-70% spesa 2011	-70% spesa 2011

Gli obiettivi di risparmio per i comuni ammontano a €. 1,6 milioni per il 2014 e a €. 2,4 milioni di euro dal 2015.

C) LA LEGGE N. 228/2012

La legge di stabilità 2013 (legge n. 228/2012) ha ulteriormente rafforzato i limiti di spesa prevedendo (art. 1):

- il **divieto di acquisto di autovetture** (comma 143): il divieto, inizialmente operante per il 2013 e 2014, è stato esteso al 2015 ad opera del d.L. n. 101/2013. Esso non trova applicazione per le autovetture adibite ai servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica (polizia municipale) e ai servizi sociali e sanitari svolti per garantire i livelli essenziali di assistenza;
- il limite all'**acquisto di mobili e arredi** (comma 142): la spesa sostenibile per il 2013-2015 è pari al 20% della spesa media sostenuta nel biennio 2010-2011. Il limite non si applica qualora: a)

l'acquisto sia funzionale alla riduzione delle spese connesse alla conduzione degli immobili (maggiori risparmi certificati dall'organo di revisione); b) per gli acquisti per i servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica e per i servizi sociali e sanitari svolti per garantire i livelli essenziali di assistenza; c) per gli acquisti di mobili e arredi per usi scolastici e servizi per l'infanzia.

Dal 2014 è tornata la possibilità di acquistare immobili, alla sola condizione che l'acquisto sia dettato da una esigenza indilazionabile attestata e documentata dal RUP, l'Agenzia del demanio esprima il parere di congruità sul valore di acquisto e venga pubblicato sul sito internet il venditore e il prezzo (comma 138).

D) IL DECRETO LEGGE N. 101/2013

Con il decreto legge n. 101/2013 (conv. in legge n. 125/2013), all'articolo 1, il legislatore è intervenuto a restringere ulteriormente i limiti di spesa per studi ed incarichi di consulenza e per autovetture, prevedendo:

- per gli **studi e incarichi di consulenza**: un ulteriore abbattimento del limite già previsto dal d.L. n. 78/2010, limite che per il 2014 e 2015 è fissato, rispettivamente, all'80% del limite del 2013 e al 75% del limite del 2014. Dal 2016 la spesa torna ai livelli massimi previsti dal d.L. n. 78/2010;
- per le **autovetture**: viene ulteriormente abbassato il limite di spesa nel caso in cui il Comune non sia in regola con il censimento delle autovetture (50% spesa 2013). Con una norma di interpretazione autentica si dispone che fin quando perdura il divieto di acquisto di autovetture, il limite di spesa previsto dal d.L. n. 95/2012 deve essere computato senza considerare nella base di calcolo la spesa sostenuta a tale titolo.

E) RICOGNIZIONE LIMITI

Con deliberazione di Giunta comunale n. 39 del 16 giugno 2011, esecutiva, richiamata nell'ambito dell'approvazione del bilancio di esercizio 2011, 2012, 2013, 2014 si è provveduto, tra l'altro, ad indicare le direttive per i tagli di spesa ed effettuare la ricognizione delle spese sostenute nell'esercizio 2009 nonché a quantificare:

- 1) i limiti di spesa sostenibili a decorrere dall'anno 2011;
- 2) i conseguenti risparmi a beneficio del bilancio comunale.

Nel presente prospetto si espone il limite di spesa per l'esercizio 2015 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, con il nuovo limite di spesa indicato nella manovra di spending review di cui ai suddetti riquadri dalla lettera A) alla lettera D).

ND.	Tipologia di spesa	Spesa storica		% riduz.	Limite 2015	Risparmio
		Anno	Importo			
Art 1 d.l.101/2013	Studi per incarichi di consulenza studi e ricerca (capitolo Peg -10010-18011)	2013	0,00	80%	0,00	0,00
Art 6 c.8 d.l.78/2010	Relazioni pubbliche, mostre, pubblicità e rappresentanza (capitolo Peg 1010-1011-)	2009	5.329,32	80%	1.065,86	4.263,46
Art 6 c.12 d.l.78/2010	Missioni (Capitolo Peg 2021- 3031- 16030)	2009	3.219,21	50%	1.609,61	1.609,60
Art 6 c.13 d.l.78/2010	Formazione (capitolo 6005)	2009	3.476,80	50%	1.738,40	1.738,40
Art.5 c. 2 d.l.95/2012	Acquisto manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture ed acquisto di buoni taxi (con esclusione dei servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica e per i servizi socio-sanitari, oltre l'esclusione degli autocarri e mezzi operativi tecnici) (capitolo 5040-5050--30020-	2009	3.800,00	20%	912,00	2.128,00
		2011	3.040,00	70%		

	30030)					
	Totale		15.065,33		5.325,87	9.739,46

F) COERENZA BILANCIO DI PREVISIONE CON I LIMITI DI SPESA

Nel dare atto della coerenza del bilancio di previsione dell'esercizio 2015 con i suddetti limiti, ricordiamo che la Corte costituzionale, è intervenuta più volte negli ultimi anni (sentenze n. 139/2012, 142/2012, n. 148/2012 e n. 193/2012) a chiarire i limiti entro i quali le disposizioni di legge possono essere qualificate come misure di coordinamento della finanza pubblica ai sensi dell'articolo 117, comma 3, della Costituzione. La Consulta, nel solco di una consolidata giurisprudenza in materia di coordinamento della finanza pubblica, considera rispettosi dell'autonomia di spesa delle Regioni e degli enti locali i soli vincoli alle politiche di bilancio da cui sia possibile desumere un limite complessivo, "lasciando agli enti stessi ampia libertà di allocazione fra i diversi ambiti e obiettivi di spesa". Mutuando tali principi la Corte dei Conti – Sezione autonomie, con deliberazione n. 26/SEZAUT/2013 del 20 dicembre 2013, è intervenuta in materia di applicazione dei limiti di spesa agli enti locali, fornendo una lettura "costituzionalmente orientata" delle norme taglia-spese in base alla quale, a prescindere dal tenore letterale delle disposizioni, gli enti hanno sempre la possibilità di rimodulare i tagli ed effettuare operazioni compensative tra i vari aggregati di spesa, raggiungendo gli obiettivi di risparmio imposti dal legislatore senza compromettere le scelte di valore. Il principio affermato dalla Corte infatti, è che le norme che impongono limiti puntuali alle spese obbligano gli enti locali "al rispetto del tetto complessivo di spesa risultante dall'applicazione dell'insieme dei coefficienti di riduzione della spesa per consumi intermedi previsti da norme in materia di coordinamento della finanza pubblica, consentendo che lo stanziamento in bilancio tra le diverse tipologie di spese soggette a limitazione avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente." Pertanto, fermo restando gli obiettivi di risparmio previsti dalla normativa, i limiti possono essere rimodulati nel rispetto dell'autonomia finanziaria degli enti locali.

Il bilancio di previsione 2015 è coerente con i limiti di spesa sopra quantificati, limiti che *non sono rideterminati* alla luce dell'orientamento della Corte Costituzionale e della delibera Corte dei conti – Sezione autonomie, n. 26/SEZAUT/2013.

ND	Tipologia di spesa	Limite di spesa D.L. n. 78/2010 e s.m.i.	Previsioni di bilancio	Riferimento al bilancio di previsione(Peg)
Art 6 c.7 d.l.78/2010	Studi e incarichi di consulenza studi e ricerche (capitolo Peg -10010-18011)	0,00	0,00	
Art 6 c.8 d.l.78/2010	Relazioni pubbliche, mostre, pubblicità e rappresentanza (capitolo Peg 1010-1011-)	1.065,86	1.065,86	(capitolo 1010-1011)
Art 6 c.12 d.l.78/20108	Missioni (Capitolo Peg 2021-3031-16030)	1.609,61	1.590,51	(capitolo 2021-3031-16030)
Art 6 c.13 d.l.78/2010	Formazione (capitolo 6005)	1.738,40	1.738,40	(Capitolo 6005)
Art.5 c. 2 d.l.95/2012	Acquisto manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture ed acquisto di buoni taxi (con esclusione dei servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica e per i servizi socio-sanitari oltre l'esclusione degli autocarri e mezzi operativi tecnici) (capitolo 5040-5050--30020-30030-)	912,00	912,00	(capitolo 5040-5050-)
TOTALI		5.325,87	5.306,77	

Spesa per autovetture, mobili e arredi

Norma	Tipologia di spesa	Spesa storica		Riduzione	Limite spesa 2015	Previsione spesa 2015
Art.1 c.143 L.228/2012	Acquisto autovetture			Divieto		
Art.1 c.142 L.228/2013	Acquisto mobili e arredi	Media 2010- 2011	14.222,45	80%	2.844,49	0,00